



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Werkatelier koepelbenadering

Chemelot, Havenbedrijf, HTCE

Eenvoudig Beter



Werkatelier 6 november

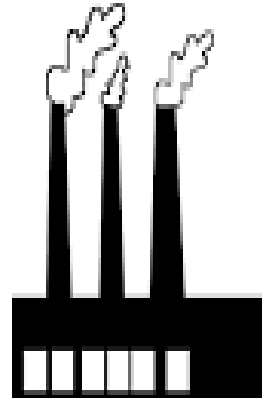
Deelnemers:

- High Tech Campus Eindhoven
- Chemelot
- Havenbedrijf Rotterdam
- Betrokken Overheden en omgevingsdiensten
- Ministerie van I&M



vraagstelling:

Verdelen en beheren van gebruikruimte in situaties van schaarse gebruikruimte in relatie tot de Omgevingswet



Twee vraagstukken bij activiteiten in de leefomgeving:

1. Werkt een activiteit volgens de stand der techniek?

- BBT. Beoordeling = locatie-onafhankelijk
- primair algemeen geregeld, soms vergunning voor aspecten
- level playing field m.b.t. eisen en maatregelen



2. Welke belasting heeft één of meer activiteiten op de omgeving?

- niet in betekende mate
- In betekende mate, door extra maatregelen geen cumulatie
- In betekende mate met cumulatie

➤ Beoordeling = locatie-afhankelijk (situationeel)

Gebruiksruimte:

ruimte voor activiteiten zonder dat doelen in gedrang komen





Gebruiksruimte als verbindend thema

Complexiteit:

- Significante effecten zijn niet meer goed per activiteit op te lossen
- Situaties: zoals havenbedrijf, chemelot, intensieve veehouderijen

Vraagt om een gebiedsgerichte benadering van gebruiksruimte

- Kijkend naar het gebied in samenhang
- Van ad hoc (wie het eerst komt die het eerst maalt)
- Naar planmatig beheer



Koepelconcept: *van ad hoc benadering naar planmatig beheer*

Omgevingswet bevat alle instrumenten voor planmatig beheer

1. **Vaststellen doelen** voor de leefomgeving = hoe groot is de koepel ?
 - mix van instrumenten, zoals omgevingsvisie, omgevingswaarden
2. **Verdelen** gebruikruimte over locaties = evenwicht tussen functies
 - limiteren gebruikruimte per activiteit
 - instrument: omgevingsplan
3. **Beheren** van de gebruikruimte = realiseren doelen
 - Door overheid
 - Of in privaat beheer
 - instrumenten: programma, omgevingsplan

Gebruiksruimte: regels in het omgevingsplan

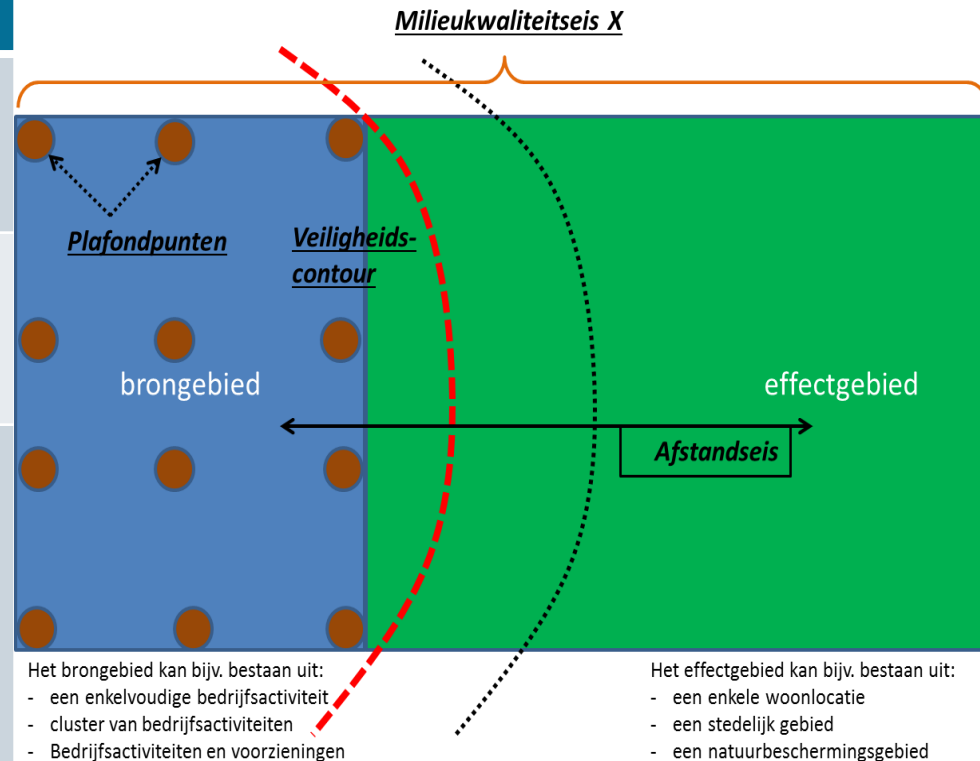
Regel

Toedelen van een functie, bijv. *industriegebied, wonen*

Uitsluiten functies en/of op één locatie wel toestaan.
Bijv. opslag gevaarlijke stoffen

Begrenzen: *maximum stellen aan emissies van stoffen naar lucht of water,*

met het oog op het realiseren van een doelstelling in het gebied





Gebruiksruimte i.r.t. regels voor activiteiten

Regels voor gebruiksruimte in het omgevingsplan

- Is mijn functie toegestaan ?
- Is er wel ruimte voor mij gegeven mijn technieken
- Integrale afweging: in relatie tot vooraf gegeven beschikbare gebruiksruimte (*'of vraag'*)

Regels voor activiteiten (algemene regels, vergunning)

- Aan welke regels ben ik gebonden bij de uitvoering van mijn activiteit?
- uitgangspunt voor invullen *'hoe-vraag'* m.b.t. functie van de locatie
- beschikbare gebruiksruimte is een gegeven voor keuze van BBT
- integrale afweging: milieuaspecten van bronmaatregelen



Vervolg: wensen havenbedrijf

Eén instrument voor duidelijkheid over toelating van activiteiten

De óf vraag in het omgevingsplan

Eén bestuursorgaan voor gebruikruimte + activiteiten

Beperking van onderzoekslasten (Eu-richtlijnen)

Scheiding maken tussen hoe vraag en of vraag

BBT-invulling op gebiedsniveau

Kosten-efficiency door verschillend niveau van BBT





Vervolg : andere uitwerkingsvragen

Normadressaat van de regels ter verdeling gebruikruimte?

Hoe kun je publiekrechtelijke beheerorganisatie als overtreders van een gebiedsgerichte norm aanspreken?

Bestuurlijke verhoudingen

Rol van de provincie

Resultaat: in AmvB's

